

安徽省林长制办公室文件

皖林长办〔2019〕5号

关于印发《2019年省林长制改革工作要点》的 通知

省级林长会议成员单位，各市、县（市、区）林长制办公室：

3月19日上午，省委书记、省级总林长李锦斌主持召开省环境保护委员会会议暨省级总河长省级林长会议，现将会议通过的《2019年省林长制改革工作要点》印发给你们，请认真贯彻落实。

安徽省林长制办公室

2019年3月26日

抄送：各市委、市政府。

2019 年省林长制改革工作要点

2019年是我省全面推深做实林长制改革的关键之年，林长制改革坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平生态文明思想，深入贯彻落实习近平总书记视察安徽重要讲话精神，认真按照省委、省政府的决策部署，坚持目标导向、问题导向和效果导向，加强科学谋划、统筹推进，蹄疾步稳推动改革往深里走、往实里做、往新里创。

一、紧扣“林”的主题，聚焦补齐短板

针对我省林业发展资源总量不足、区域分布和内在结构失衡、科技支撑和基础设施薄弱、质量效益不高等突出问题，聚焦林业生态资源的短板，统筹推进护绿、增绿、管绿、用绿、活绿，促进森林资源高质量发展和高效率保护，增强森林生态系统的质量和稳定性。

（一）转变森林资源增长方式。深入实施林业增绿增效行动和“四旁四边四创”国土绿化提升行动，统筹人工造林、封山育林、森林抚育、退化林修复四项任务，推动造林绿化城乡共进、区域联动、部门协同形成新发展格局，推动森林资源扩面增量、培育提质、修复增效形成新增长点。

（二）完善造林绿化供给体系。加快发展现代林木种业，推进国家级和省级林木良种基地标准化建设，完善林木良种

优选、引种、繁育、推广一条龙的种苗供给体系，大幅度提升优良乡土树种、珍贵树种的造林绿化比重，将林木良种使用率和“四旁四边”零星植树纳入人工造林管理。

(三) 创新林业生态保护机制。严格执法监管，强化规划管控，加强森林、林地、湿地、野生动植物、古树名木等资源保护，落实各类自然保护地统一监督管理制度，以“一林一员（护林员）”“一林一警”为基础，全面建立林业生态资源源头保护的组织体系和责任体系。建立“林长制+检察院”的林业执法工作机制，加强林业行政执法与刑事司法的衔接。

(四) 强化林业发展要素保障。结合乡村振兴，积极推进国有林场道路、林区防火护育专用道路等基础设施建设。大力培养和引进林业科技人才，联合科研教学机构搭建省级林业科技创新平台。加快林业信息化建设，建立实时监控、动态监测、互联互通的林业智慧平台。

二、紧盯“长”的关键，促进履职尽责

切实解决林长制改革中存在的地区间进展不平衡、责任向基层传导递减等问题，进一步明确各级林长的职责，推动各级林长履职尽责、担当作为。

(五) 实行省级总林长负总责。组织研究全省林长制改革重要事项，协调解决林业保护发展的重大问题，推动全面深化林业改革，建立健全自然保护地体系，推进完善林业生态补偿制度，组织指导林业投融资政策创新，为全省林长制改

革推深做实提供切实保障。

(六)健全市县林长责任制度。严格执行林长会议制度，强化总林长牵头抓总、协调推动的职能作用，实行区域性林长项目谋划、示范带动、联防联控的责任制度，落实林长会议成员单位分工负责、协调配合的联动机制。

(七)创新基层林长履责方式。坚持保护优先的原则，将保护林业生态资源作为乡村两级林长的首要职责，落实乡村林长为第一责任人的林业生态资源安全巡护责任制，建立分区定员、定责到人、覆盖全域的基层护林员组织体系，负责发现、报告和第一时间处置森林火情、林业有害生物疫情和违法破坏行为。推广“党建+林长制”“民间林长”等模式，延伸基层林长履职的责任链条。

(八)完善林长制考核评价体系。修订完善林长制改革工作省级考核细则，简化实化细化考核指标体系，实行森林资源总量和增量相结合的绩效评价制度；完善社会监督，继续开展林长制改革第三方评估。

(九)建成“五个一”服务平台。以各级林长责任区为落点，全面建立以“一林一档”信息管理、“一林一策”规划方案、“一林一技”科技服务、“一林一警”执法保障、“一林一员”安全巡护为主要内容的林长制服务平台，切实为各级林长履职尽责提供服务。

三、紧跟“制”的保障，加快制度建设

加快推动已有政策措施进一步落地见效，继续破解林业

体制机制的深层次问题，推进政策制度创新完善。

(十) 深化集体林权制度改革。深入推进集体林地“三权”分置和“三变”改革，探索实行森林、林木所有权与使用权相对分离，完善林权登记发证制度。积极引导林权规范流转，鼓励金融机构创新适合林业特点的金融产品，推进林权抵押贷款，拓展林业投融资渠道。推进完善林业生态补偿制度。

(十一) 建立国有森林资源监管制度。明确省、市、县三级政府对国有森林资源监督管理职责，完善国有林场公共服务保障，建立国有林场森林资源有偿使用制度，落实国有林场场长森林资源离任审计制度。

(十二) 健全自然保护地管理制度。全面开展各类自然保护地清查清理、完善规划、勘界定标等工作。加强执法监管和违法问题整治，切实抓好扬子鳄国家级自然保护区问题整改和生态修复。加快《安徽省自然保护区条例》和《安徽扬子鳄国家级自然保护区管理办法》等立法工作。

四、夯实“治”的落点，推动系统治理

加快探索绿水青山就是金山银山的有效实现途径，深入实施山水林田湖草系统治理，推进实践创新、理论研究和成果集成。

(十三) 创建林长制改革示范区。按照分类指导、分区突破的原则，在皖北创建农林多业融合发展示范区、皖江和淮河经济带森林湿地生态廊道建设示范区、江淮分水岭地区

生态保护修复综合治理示范区、皖西大别山生态经济示范区、皖南生态文化创新示范区。

(十四) 加强改革宣传和理论研究。深入学习领会习近平生态文明思想，系统总结基层创新实践，开展林长制改革全媒体宣传，并积极借鉴国内外林业发展的先进理念和成功经验，加深林长制改革的实证分析和理论研究。